Aan de Minister van Binnenlandse Zaken en Koninkrijksrelaties
Dhr. RHA Plasterk
Postbus 20011
2500 EA Den Haag

Inlichtingen bij	Mariëlle Slooff
Datum	6 augustus 2015
Ons kenmerk	.
Uw kenmerk	.

Onderwerp: Conceptwetsvoorstel wijziging Paspoortwet in verband met uitreisverbod

Geachte minister,

Graag gaan wij, de Nederlandse Vereniging voor Burgerzaken (NVVB), in op uw verzoek te adviseren ten aanzien van het conceptwetsvoorstel 'Wijziging van de Paspoortwet in verband met het van rechtswege laten vervallen van reisdocumenten van personen aan wie een uitreisverbod is opgelegd'. Dit wetsvoorstel hangt samen met de Tijdelijke wet bestuurlijke maatregelen terrorismebestrijding, waarin een uitreisverbod mogelijk wordt gemaakt. Hierover is afstemming geweest met de Vereniging Nederlandse Gemeenten (VNG) en het Nederlands Genootschap van Burgemeesters (NGB).

Allereerst vragen wij specifieke aandacht voor de twijfel die blijkt uit de memorie van toelichting over het nut van deze maatregel. Deze twijfel wordt door ons gedeeld, mede omdat de ervaring leert dat controle op vervallen reisdocumenten in Schengenlanden niet altijd 100% is. Mocht er toch ingestemd worden met deze wijziging, dan zien wij in de uitvoering de volgende aandachtspunten:

- Informatievoorziening voor betrokkene en gemeenten
- Handhaving bij inname vervallen reisdocument
- Ontwikkeling vervangend document inclusief legesvaststelling
- Proces van tijdelijke ontheffing

Graag lichten wij hieronder deze punten toe.

Informatievoorziening
In het kader van de uitvoerbaarheid van deze maatregel voor gemeenten, is heldere en volledige berichtgeving aan de betrokkene van opname in het Register Paspoortsignaleringen (RPS) noodzakelijk. Er zijn meerdere gevallen bekend waarbij door het gebrek aan informatie een onprettige en/ of onveilige situatie is ontstaan bij de balie van gemeenten.

Ervanuit gaande dat iemand door het ministerie van Veiligheid en Justitie in het RPS wordt opgenomen, kan zijn/ haar reisdocument vervolgens worden ingehouden of geweigerd door de burgemeester van een gemeente bij aanvraag. Om een dergelijk besluit te kunnen onderbouwen, benadrukken we de noodzaak om hiervoor een heldere en complete informatievoorziening met contactgegevens voor zowel de betrokkene als de betreffende gemeente te organiseren. Deze informatievoorziening is ook van essentieel belang voor gemeenten om aanvragen voor een subsidie, ontheffing of erkenning te beoordelen, af te wijzen of in te trekken.

Handhaving bij inname
Omdat betrokkenen verplicht zijn om het vervallen reisdocument in te leveren, dient tevens duidelijk te worden of, hoe en door wie dit indien noodzakelijk afgedwongen kan worden. In de praktijk blijkt dat de inleverplicht vaak niet wordt nagekomen. We stellen voor om aanvullende richtlijnen (bijvoorbeeld een circulaire) met de te ondernemen stappen op te stellen. Uiteraard rekening houdend met de verantwoordelijkheden en bevoegdheden van een gemeente. Vanwege de specifieke doelgroep en ter bescherming van baliemedewerkers van gemeenten adviseren wij u om de uitvoering van de intrekkingsbeslissing in handen te leggen van de politie.

Ontwikkeling vervangend document
Wanneer het uitreisverbod is opgelegd komt het paspoort en de NIK van betrokkene van rechtswege te vervallen. Aan betrokkene wordt in deze situatie een vervangende ID kaart verstrekt opdat iemand zich wel kan identificeren en binnen het Schengengebied kan reizen. Wij gaan er vanuit betrokken te worden de ontwikkeling van de vervangende kaart. Ook waar het de vaststelling van de leges betreft. Omdat het om kleine aantallen gaat, zullen de kosten voor de productie hoger zijn. Een passende compensatie van deze kosten voor gemeenten lijkt ons dan ook op zijn plaats.

Proces van tijdelijke ontheffing
Verder is het van belang dat vastgesteld wordt op welke wijze en met wie gemeenten contact kunnen hebben bij het ministerie van V&J over tijdelijke ontheffing van het verbod om zich buiten het Schengengebied te begeven en het verstrekken van een paspoort met een beperkte, tijdelijke en territoriale geldigheid.

Wij gaan ervan uit dat wij met bovenstaande informatie onze aandachtspunten goed hebben toegelicht. Mocht dit toch vragen oproepen, dan zijn wij graag bereid om deze persoonlijk te beantwoorden en desgewenst mee te denken over mogelijke oplossingsrichtingen.

Hoogachtend,
Het bestuur van de Nederlandse Vereniging voor Burgerzaken



Simon Rijsdijk
Voorzitter

cc: mw. G. van Diesten, VNG
dhr. R. van Bennekom, NGB